

新型城镇化动力机制及其优化策略

——以山东省为例

滕玉成¹, 张新路¹, 李学勇²

(1. 山东大学政治学与公共管理学院, 山东 济南 250100; 2. 平阴县农业局 社区建设服务中心, 山东 济南 250400)

摘要:在梳理新型城镇化内涵及城镇化动力机制的基础上,结合山东省城镇化的发展现状和前景,认为山东省新型城镇化动力机制应是在充分发挥市场力作用的基础上,市场力与行政力协调配合运作形成一种合力,人口素质和社会保障为其提供维系力和持续力的综合系统。同时,运用多元回归法对山东省城镇化动力进行了实证分析,结果表明目前对山东省城镇化发展起推动作用的主要是市场力和行政力,且市场力的作用远大于行政力,而作为维系力和持续力的社会保障和人口素质对目前山东省城镇化的推动作用较为微弱。基于此,山东省新型城镇化动力机制的构建策略,即充分发挥市场力的主导作用,优化行政力以实现行政力和市场力的协调配合,同时更应注重社会保障完善和人口素质提高。

关键词:新型城镇化;城镇化动力;动力机制;山东省

中图分类号:F299

文献标志码:A

文章编号:1008-7699(2015)04-0057-08

新型城镇化是我国未来一段时间内第一位的综合发展工程,完善城镇化动力机制已成为加快新型城镇化发展的内在要求。2013年山东省城镇化率达到52.4%,城镇化迈入了一个前所未有的新阶段。然而,山东省城镇化加速发展的同时,一些现实的问题依然存在,例如,如何解决传统城镇化积累的问题与矛盾、减少城镇化过程中的城乡差异、提高城镇化的质量、把城镇化推进与质量提升有机结合起来等。必须指出的是这些问题的高效解决,有一个重要前提,即明确山东省新型城镇化的动力机制,如此方能有针对性的提出具体方案策略。

一、新型城镇化内涵梳理与实践进程

近几年,各地城镇化建设发展迅猛,城乡面貌变化巨大,但由于传统发展模式存在不合理之处,传统城镇化建设仍面临着诸多问题。特别是土地城镇化速度快于人口城镇化,城镇化发展滞后于工业化,城镇化质量低,资源环境压力巨大,这不仅不利于城镇化建设的健康发展,也不利于促进人类社会的全面自由发展,因此,新型城镇化呼之欲出。新型城镇化的概念是由我国学者提出的,对其的界定虽尚未达成一致,但有着大致相似的认识:主要就是以科学发展理念推进城镇化,相对于传统城镇化,其更强调城镇化的质量,将社会发展、城乡统筹、环境建设等放在更重要的位置。^[1]要求必须从中国国情和各地实际情况出发,坚持以人为本的全面、协调、可持续发展的科学理念,走渐进式、生态型、集约型、融合型、和谐型、多样型城镇化之路。^[2]它在传统城镇化的基础上,吸收了其精髓,对不适应中国城镇化发展道路的理念和模式进行了改进和创新,与传统城镇化之间存在明显的区别。具体而言,主要表现在六个方面:一是效率更

高;二是质量更高;三是资源更节约;四是生态更环保;五是规模更小;六是成本更低。^[3]

新型城镇化顺应了我国经济社会发展转型的要求,以科学发展观和可持续发展理念为依据来推进城镇化的发展,坚决纠正农村廉价劳动力无限供给,土地资源大量消耗,建设速度快,公共服务低成本的局面。首先,新型城镇化由过去单纯追求城市空间的扩大到提升人口发展质量、公共服务和可持续发展等方面,全面提高城镇化的质量;其次,将新型城镇化与工业化、信息化、农业现代化紧密结合,实现“四化同步”发展,促进城市基础设施和服务、城市文明向农村覆盖,实现城乡统筹发展;第三,把以人为本的理念作为依据,实现人口、经济、资源和环境的协调发展,坚持生态文明,推动绿色节能城镇化建设,推动居民生活质量稳步提升,在教育、医疗、就业等方面实现公共服务均等化的进一步落实。

什么是新型城镇化道路以及怎样提高城镇化质量?这是新型城镇化实践过程中需要回答的两个关键问题。2002年,党的十六大报告提出了中国特色的城镇化发展道路;2007年,党的十七大报告进一步对中国特色的城镇化道路进行了详细的解释。2006年,浙江省委省政府出台《进一步加强城市工作走新型城镇化道路的意见》,作为一个省级区域开始全面推进新型城镇化建设。在此之后,许多省份均先后提出了新型城镇化议题。2007年,温家宝总理在苏南调研时更明确地提出“中国不仅要走新型工业化道路,也要走新型城镇化道路”。随后,中共十八大报告进一步提出“坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路,推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调,促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。”党的十八届三中全会指出“城乡二元结构是制约城乡发展一体化的主要障碍。必须健全体制机制,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系,让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。”2013年12月中央城镇化工作会议指出要提高城镇化的质量,要以人为本,推进以人为核心的城镇化,推进城镇化既要坚持市场在资源配置中的决定性作用,又要更好发挥政府在创造制度环境、编制发展规划、建设基础设施、提供公共服务、加强社会治理等方面的职能。2014年3月国家新型城镇化纲领性文件《国家新型城镇化规划(2014-2020年)》发布,该规划最大的亮点就在于强调以人为本,推进以人为核心的城镇化,同时,城镇化必须和信息化、工业化和农业现代化同步推进。可见,新型城镇化的推进已成为未来中国经济增长方式转变的最主要内容之一,它是在立足现阶段我国发展的基本国情,总结我国城镇化的发展实践,汲取国内外城镇化的经验教训,适应新的发展要求基础上而提出来的。它是对传统城镇化模式的扬弃,是城镇化理论与实践的创新。

二、山东省新型城镇化的动力机制

对于城镇化发展动力机制,不同的学者从不同的角度对其进行了大量研究,刘振宇和魏旭红从结构视角对我国城镇化的动力机制研究进行了梳理,认为现有对城镇化动力机制的研究主要是基于供需结构视角和制度结构视角。^[4]所谓供需结构的视角,即产业结构调整的需求拉动和农村剩余劳动力的供给推动共同构成了城镇化的动力;而所谓制度结构的视角,即外生政策调控和内生的空间组织制度共同对城镇化产生影响。同时,一些学者也从实证的角度采用不同的方法对城镇化动力进行了分析,如经济的增长、产业结构的演进、政府的推动等方面来探讨城镇化的动力因素,例如,欧向军等运用多元线性回归模型对城市化的主要动力进行比较分析,认为市场力、内源力、外向力和行政力依次是江苏省城市化发展的主要动力;^[5]尚娟通过建立城镇化影响因素评价指标体系和模型函数,求得中国城镇化的动力因素模型,得出城乡居民收入差距和第二、三产业的发展的对我国的城镇化发展具有重要的推动作用;^[6]魏冶等运用面板数据分析、时序分析、空间分析等方法,对2000年以来我国城镇化发展的动力机制加以考察,分析发现市场力、行政力以及内源力作用较强,而外向力作用较弱,反映了我国城镇化动力机制的内生性特

点,时序分析则发现新世纪以来城镇化动力机制具有较强的动态性与趋势性,在长时间尺度上,内源力作用逐渐上升而行政力作用逐渐下降将成为必然的趋势,而空间分析显示,市场力与内源力具有一定的历史依赖性,优势地区将继续保持领先,落后地区继续维持落后状态。^[7]

“影响和制约城市发展的根本因素,总的来说,是社会物质生产方式。也就是说,历史上社会生产力的发展和衰替,生产关系的交替和变革,从根本上制约着城市的发展;而具体到每一个历史发展阶段,则是一个国家(或地区)在一定时期内政治形势与国民经济发展任务对城市发展的要求。”^[8]这是著名学者宋家泰对城镇化动力的阐释,即城镇化的动力机制不仅仅是生产力的发展和生产关系的变革,同时具体到一定历史时期,一个国家的政治形势和相关的制度同样会推动城镇化的发展。因此,把城镇化的动力机制仅仅归结为产业结构调整的需求拉动和农村剩余劳动力供给的推动,或者把城镇化的动力机制归结为外生政策调控和内生空间组织制度,都是有失偏颇的。城镇化的动力机制应是一个综合的系统,不仅包括城镇化发生和演进所需要的生成和推进的直接因素,还包括维系和改善该生成和推进因素能够可持续发挥动力功用的各种经济关系等间接因素。

城镇是经济发展到一定阶段的产物,因此城镇化的发展动力机制也是随生产力的水平而变化的,在不同的地区会表现出不同的动力机构。山东省新型城镇化动力机制应在城镇化一般动力机制基础上,结合山东省城镇化发展现状和发展前景,推导出山东省新型城镇化的发展必须以哪些动力因素为主导,通过对城镇化一般动力机制中动力因素的替换和补充,构建适合山东省城镇化发展实际的动力机制。基于上述分析并结合国内学者的相关研究,本文确立了山东省新型城镇化动力机制,它包括四个动力,即经济发展(市场力)、政府推动(行政力)、社会保障(维系力)和人口素质(持续力),四种动力具体阐述如下。

第一,经济发展(市场力)。这主要是从城镇化的原始动力、经济的聚集性方面来考虑的。市场是资源配置的有效方式,市场竞争是活力与效率之源。市场促进各种要素的自由流动,加速了城镇化的步伐,也是农村城镇化最有效率的动力。

第二,政府推动(行政力)。政府行为作为影响城镇化进程的一个重要变量,发挥着关键的、不可替代的作用。政府通过行政、法律、经济等手段,充分发挥其设计、规范、干预和诱导功能,行使着经济调控、市场监管、社会管理、公共服务的职能,直接或间接地作用于城镇化进程,对城镇化起着或推动或阻滞的作用。

第三,社会保障(维系力)。这是基于我国城乡二元结构,从统筹经济社会发展的角度来考量的。一个国家或一个区域的城镇化发展,不仅是经济发展水平的提高,也包括社会的全面进步。社会保障是现代市场经济发展不可或缺的。当经济发展进入新阶段以后,城镇化进展缓慢在某种程度上就在于缺乏社会保障这一中间环节的支撑。缺乏完善的社会保障,市场主导的城镇化机制就不能形成,更难正常的运转。因此从这个方面来说,社会保障作为一种维系力促进了城镇化的发展。

第四,人口素质(持续力)。这是基于新型城镇化的可持续发展能力。对于知识经济时代的今天而言,高素质的人口对于经济社会的发展起着巨大的作用。城镇化与人口素质关系密切,城镇化本质上就是一个人口向城镇集中的过程,城镇化的进程必然会带来人口素质的提升,而人口素质的不断提高必然会促进经济和社会的发展,从而促进城镇化持续健康的发展。

山东省新型城镇化动力机制,并不是上述四种力量的孤立发挥以推动城镇化的发展,也不是上述四种力的简单累加,而是一个综合的系统,在充分发挥市场力作用的基础上,市场力与行政力协调配合运作形成一种合力,人口素质和社会保障为其提供维系力和持续力,共同推动新型城镇化的发展。山东省新型城镇化动力机制就是要摆脱过去对政府的过度依靠,在充分发挥市场力对城镇化的推动基础上,实现行政力与市场力的协调配合,优化政府的推动行为,克服行政力内在的缺陷;同时注重社会保障和人口素质这些对城镇化发展起隐性推动作用的力量。

三、山东省城镇化动力因素的多元回归分析

构建山东省新型城镇化的动力机制,首先要搞清楚目前山东省城镇化发展是由市场单一力量推动的,还是由行政力量推动的,抑或是由市场、政府、社会保障(维系力)和人口素质(持续力)多重力量来共同推进的。因此,运用多元回归法对山东省目前的城镇化动力进行实证分析。

(一)城镇化动力因素分解

对这四个一级因素,如果力求详尽,则可列出上百个二级因素,但为了更集中的反映城镇化的动力,从中选取具有代表性的 9 个指标作为二级因素,形成如表 1 所示的城镇化动力因素表。

表 1 城镇化动力因素表

一级动力因素	二级动力因素	单位
经济发展(市场力)	X ₁ 第二产业和第三产业占 GDP 的比重	%
	X ₂ 第一产业增加值	亿元
	X ₃ 人均 GDP	元
政府推动(行政力)	X ₄ 政府财政支出	亿元
	X ₅ 国有经济对全社会固定资产投资	亿元
社会保障(维系力)	X ₆ 城镇基本养老保险参保人数	万人
	X ₇ 失业保险参保人数	万人
人口素质(持续力)	X ₈ 每万人在校大学生数	人
	X ₉ 每万人年专利授权数	件

(二)城镇化动力因素的数据获得与预处理

针对上述城镇化动力因素表,基于对山东省的研究,依据《山东省统计年鉴》(取样时段为 1997-2012 年)获取相关数据(见表 2),其中,U 代表城镇化率。为定量分析城镇化率与各个因素数据之间的关系,对每个城镇化动力因素与城镇化率运用 Eviews6.0 进行相关性分析。从样本的相关系数分析来看(见表 3),各变量与因变量之间的相关性系数的绝对值大部分都集中于 0.9 附近,这说明自变量与因变量 Y 有高度的线性相关性,适合做因变量 Y 与 9 个自变量的多元线性回归。

表 2 山东省城镇化动力因素(二级因素)数据

	X ₁	X ₂	X ₃	X ₄	X ₅	X ₆	X ₇	X ₈	X ₉	U
1997	81.7	1195.0	53.5	7461	2899	617.1	448.0	20	0.33	34.46
1998	82.7	1215.8	53.7	7968	2927	713.2	469.7	21	0.47	35.71
1999	83.7	1221.0	52.9	8483	3356	942.7	374.4	24	0.74	36.95
2000	84.8	1268.6	53.1	9326	3831	972.2	356.9	34	0.77	38.00
2001	85.2	1359.5	52.3	10195	4296	1022.2	597.1	50	0.74	39.20
2002	86.5	1390.0	50.1	11340	4661	1043.0	741.9	64	0.80	40.30
2003	87.7	1480.7	46.9	13268	5250	1135.9	962.6	83	0.99	41.80
2004	88.2	1778.5	44.4	16413	5931	1218.7	953.2	103	1.06	43.50
2005	89.3	1963.5	40.2	19934	6814	1302.5	1313.6	127	1.16	45.00
2006	90.2	2138.9	39.1	23603	7824	1368.0	1322.9	144	1.71	46.10
2007	90.3	2509.1	37.2	27604	9280	1455.7	1080.1	154	2.44	46.75
2008	90.3	3002.6	37.4	32936	10644	1565.8	2944.1	163	2.83	47.60
2009	90.5	3226.6	36.5	35894	11692	1661.0	2700.6	168	3.64	48.30
2010	90.8	3588.3	35.5	41106	12956	1773.0	2565.4	170	5.38	49.70
2011	91.2	3973.9	34.1	47335	14450	1907.1	2525.1	171	6.11	50.95
2012	91.4	4281.7	33.1	51768	16309	2063.2	4170.0	171	7.80	52.40

表3 山东省城镇化动力因素(二级因素)相关分析表

因素	相关性系数									
	X ₁	X ₂	X ₃	X ₄	X ₅	X ₆	X ₇	X ₈	X ₉	Y
X ₁	1.000	0.841	-0.962	0.860	0.875	0.933	0.789	0.978	0.738	0.976
X ₂	0.841	1.000	-0.921	0.999	0.996	0.964	0.946	0.894	0.968	0.935
X ₃	-0.962	-0.921	1.000	-0.934	-0.937	-0.948	-0.860	-0.991	-0.823	-0.982
X ₄	0.860	0.999	-0.934	1.000	0.998	0.972	0.942	0.907	0.966	0.948
X ₅	0.875	0.996	-0.937	0.998	1.000	0.980	0.946	0.915	0.962	0.957
X ₆	0.933	0.964	-0.948	0.972	0.980	1.000	0.913	0.938	0.921	0.984
X ₇	0.789	0.946	-0.860	0.942	0.946	0.913	1.000	0.840	0.914	0.883
X ₈	0.978	0.894	-0.991	0.907	0.915	0.938	0.840	1.000	0.779	0.980
X ₉	0.738	0.968	-0.823	0.966	0.962	0.921	0.914	0.779	1.000	0.862
Y	0.976	0.935	-0.982	0.948	0.957	0.984	0.883	0.980	0.862	1.000

(三)城镇化动力因素模型函数

在城镇化动力因素模型中,因变量和自变量与它们对应的代号如下:城镇化率(Y)、第二产业和第三产业占GDP的比重(X₁)、第一产业增加值(X₂)、人均GDP(X₃)、政府财政支出(X₄)、国有经济对全社会固定资产投资(X₅)、城镇基本养老保险参保人数(X₆)、失业保险参保人数(X₇)、每万人在校大学生数(X₈)、每万人专利授权数(X₉)。

在选择城镇化的测度模型中,可采用以下形式来表示城镇化率与解释变量之间的关系:

$$Y=f(X_1, X_2, X_3, \dots, X_n) \tag{1}$$

其中,Y为城镇化率;X_i为模型中的各个相关因素的指标。

可以把城镇化看作一个系统,城镇化率应是各个属性值的线性函数,模型可设置为:

$$Y=a_0+a_1x_1+a_2x_2+\dots+a_nx_n \tag{2}$$

其中,a₀,a₁,a₂……a_n是n+1个未知参数,a₀为回归常数,a₁,a₂,……,a_n为回归系数,Y被称为被解释变量,X₁,X₂,……,X_n是n个可以精确测量并可以控制的一般变量。这种函数的优点在于,它可以简单直观地表现解释变量与目标变量间的关系,且这种函数形式易于操作,计算量小。

(四)山东省城镇化动力因素模型的建立

根据城镇化的特点设定模型为

$$Y=C+a_1x_1+a_2x_2+\dots+a_nx_n \tag{3}$$

通过Eviews6.0软件对山东省城镇化动力指标数据和城镇化率进行回归分析,计算结果见表4。

表4 山东省城镇化动力因素回归分析结果

变量	系数	标准误差	t统计量	P值
C	-40.2381	33.17348	-1.21296	0.2707
X ₁	0.959203	0.430519	2.228017	0.0674
X ₂	0.001577	0.003125	0.504631	0.6318
X ₃	-0.1129	0.138565	-0.81477	0.4463
X ₄	-7.99E-05	0.000268	-0.29786	0.7759
X ₅	-0.00015	0.000481	-0.31949	0.7602
X ₆	0.00208	0.002844	0.731513	0.492
X ₇	0.000142	0.000244	0.58309	0.5811
X ₈	0.000772	0.030302	0.025469	0.9805
X ₉	0.443527	0.396334	1.119074	0.3059

由此可得山东省城镇化动力多元回归模型一:

$$Y = -40.23 + 0.959X_1 + 1.577 \times 10^{-3}X_2 - 0.113X_3 - 7.99 \times 10^{-5}X_4 + 1.5 \times 10^{-4}X_5 + 2.08 \times 10^{-3}X_6 + 1.42 \times 10^{-4}X_7 + 7.72 \times 10^{-4}X_8 + 0.443X_9$$

从回归的结果可得, $R^2 = 0.999$, 调整后的 $R^2 = 0.997$, 可决系数较高, 又由 $F = 576.6619$, $P = 0.000000$, 回归模型通过了 F 检验, 表明 9 个自变量整体对因变量 y 产生显著线性影响的判断所犯错误的概率为 0.000000。但是当显著性水平 = 0.05 时, 自变量 $X_1, X_2, X_3, X_4, X_5, X_6, X_7, X_8, X_9$ 的 p 值均大于 0.05, 没有通过显著性检验。此外, 在数据预处理时候可以看出, 各自变量之间的相关系数较高(见表 2), 说明模型一中的自变量存在多重共线性。

进一步采用逐步回归法对模型一进行修正, 计算结果见表 5。

表 5 山东省城镇化动力因素回归分析结果

变量	系数	标准误差	t 统计量	P 值
C	-46.9728	8.330813	-5.63844	0.0001
X_9	0.70949	0.048314	14.6851	0.0000
X_8	0.018485	0.005817	3.17762	0.0080
X_1	0.990558	0.101237	9.784535	0.0000

由此得的模型二:

$$Y = -46.97 + 0.99X_1 + 0.02X_8 + 0.71X_9$$

$$t(-5.638)(9.786)(3.178)(14.685)$$

$$R^2 = 0.998 \quad \text{修正 } R^2 = 0.998$$

$$F = 2305.661 \quad DW = 2.229$$

该回归方程的可决系数较高, 回归系数显著, 且 X_1, X_8, X_9 的 p 值均小于 0.05, 通过显著性检验。同时在显著性水平 = 0.05 下, 查 DW 统计表, $n = 16, k = 3$, 可知 $d_L = 0.86, d_U = 1.73$, 因为 $4 - d_U > 2.229 > d_U$, 说明广义差分模型中已经没有自相关, 消除了多重共线性。

由此, 最终得出山东省城镇化的动力因素模型, 即模型二:

$$Y = -46.97 + 0.99X_1 + 0.02X_8 + 0.71X_9$$

(五) 结论

当前, 山东省城镇化的发展主要来自经济发展和人口素质的提升, 市场力和持续力, 因此大力发展经济和提升人口素质对未来山东省新型城镇化的发展至关重要;

通过对 X_1 (第二产业和第三产业占 GDP 的比重) 和 X_8 (每万人在校大学生数)、 X_9 (每万人专利授权数) 在动力模型中系数的比较, 可以得知, 经济发展(市场力)对当前山东省城镇化的发展推动强劲, 但人口素质的提升(持续力)对当前山东城镇化的发展作用也十分显著。因此, 在未来的城镇化发展过程中要充分发挥市场力在新型城镇化发展中的主导作用, 同时注重人口素质提高的提高;

四、山东省新型城镇化动力机制优化策略

通过对山东省城镇化动力的实证分析, 得知目前推动山东省城镇化发展的主要是市场力和持续力, 且市场力起主导作用, 而社会保障和政府推动所起作用微弱。山东省未来新型城镇化的建设要通过推动其发展的各种动力的协调配合来积累更多的增量动力。具体说来, 山东省新型城镇化动力机制的优化应从以下四个方面着手。

(一) 重视多种动力的协调配合, 形成新型城镇化发展的合力

新型城镇化发展过程中,市场力、行政力、维系力和持续力并不是孤立的起作用,而是共同推动新型城镇化建设,而这几种力叠加后形成的“协同效应”,其作用远超过这几种力的简单相加,这种城镇化动力系统内各动力协调配合后形成的合力就是新型城镇化持续健康发展的原动力。“善弈者谋势,不善弈者谋子”,要充分发挥各种力协调配合后形成的合力,从全局的角度控制和把握城镇化的动力,不仅要从战略高度调动城镇化动力系统的每一种力,更要注意各种动力之间的协调和配合,各种动力之间越融洽,作用的方向越一致,形成的合力就越大,新型城镇化的发展就会越快。基于目前山东省城镇化动力现状,新型城镇化建设过程中,应充分发挥市场力主导的作用,同时要格外注重社会保障和人口素质这种对城镇化发展起隐性力量的动力,这两者对动力协调配合形成的合力的大小起着重要的作用。

(二)深化经济体制改革,完善产业结构,充分发挥市场力的主导作用

完善山东省新型城镇化动力机制,加快山东省新型城镇化的发展,要继续深化经济体制的改革。具体说来,第一,要统筹城乡发展,推进农村经济体制的改革。对农民的承包耕地实行确权制度,真正落实农民事实上的土地产权,赋予农民对承包土地的占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押担保等权利,扩大和保障农民占有耕地的收益;建立土地流转市场,扶持发展适度的规模经营,促进现代农业的发展。第二,优化所有制结构,促进中小企业和非公有制经济的发展。基于山东省国有经济所占比重重大,必须加快国有经济布局和结构的战略性调整,深化国有企业改革,完善国有资产监管体制和监管方式;同时,加快发展中小企业和非公有制经济,增强经济的活力和竞争力。第三,围绕可持续发展,促进资源节约和环境保护机制建设。继续完善资源环境价格形成机制,建立健全节能减排体制机制。

改善产业结构,提高第二产业和第三产业的产值,尤其是第三产业的产值。工业化是城镇化的发动机和经济支撑系统,只有首先提高工业化的质量,才有可能在经济发展过程中保持城镇化和工业化的协调发展。为此,一方面要通过技术创新,优化传统工业的工艺流程,使其迈上一个新台阶;另一方面要有重点有选择地发展高新技术产业。第三产业是城镇化水平和人口集聚程度的重要标志,更是今后城镇增加就业岗位、促进人口集聚的主要手段。根据山东省人口众多的特点,有必要加快现代服务业和现代物流业的发展,同时要因地制宜地发展现代旅游业。

(三)优化政府推动,实现行政力与市场力的协调配合

优化政府推动,要改变过去以行政为主导的等级化城镇管理体制,实现城镇化由行政力主导转变为市场力主导。以行政为主导的等级化的城镇管理体制不仅激励了粗放式的城市发展模式,制约了第三产业的发展,同时抬高了城市的“门槛”,大大阻滞了人口城镇化进程。就当前山东省城镇的发展现状来说,要适时地放开设市的标准,允许经济发展好且达到一定规模的县改市,然后通过行政权力的削减和城镇管理体制的改革,改变过去城市对下一级县镇资源的过度提取。

同时优化政府推动,要加快政府职能和角色的转变。山东省在未来城镇化发展中,可以借鉴西欧国家的政府调控下的市场主导型城市化模式的成功经验,在强调市场机制作用的基础上注重政府的引导作用,尤其要重视规划的作用,通过规划引导城市化健康发展,实现城乡一体化的发展目标,让政府尽快从城镇化的“主角”地位上退下来,将主要工作放在制度建设、法律保障和经济社会服务方面上来。当前阶段,在制度层面着力破解城乡二元结构,一定要做到户籍管理制度配合农村城镇化,通过改革户籍管理制度统一城乡劳动力市场;农村土地制度适应农村城镇化,通过完善农村土地制度健全土地交易市场。

(四)完善社会保障和提高人口素质,为新型城镇化的发展提供维系力和持续力

基于山东省的经济和社会发展水平,城乡社会保障制度要由“统筹”走向“一体”。在城乡基本养老保险制度方面,要逐步扩大城乡居民社会养老保险的试点范围,适度提高城乡社会养老保险的筹资水平和补助标准;在城乡医疗保险制度方面,要继续探索“城”“乡”居民医疗保险这两条线的接轨模式,提高城乡合作医疗保险的保障水平以及对贫困群体的医疗救助水平;在城乡最低生活保障制度方面,要努力使最

低生活保障标准与经济发展水平相适应,调整城乡最低生活保障标准的联动机制,缩小城乡最低生活保障差距。

教育发展对山东省城镇化的发展有很大的推动作用,通过选取在校大学生数量作为城镇化的动力因素指标,其与山东省的城镇化率相关性高达 0.979。由此可见,教育投入和人才培养对山东省未来城镇化的发展至关重要。就目前阶段而言,主要是提高广大农村居民的文化素质和职业技能。人口的文化素质、价值观念、劳动技能等会对城镇化过程产生推动作用,主要表现为影响区域经济的发展,进而影响城镇化的进程。城镇化的发展不是简单的劳动力和人口的集聚,没有高素质的农民,就没有高质量的城镇化和现代化。事实已经证明,农村劳动力素质越高越有利于劳动力的迁移和流动,因此要通过各种符合农村实际的方式加强对农民的教育和职业技能培训,增强农民非农化的内在动力。

参考文献:

- [1]薛艳杰. 深度城镇化内涵特征及实现路径思考[J]. 城市发展策略, 2013(1): 33-37.
- [2]陆大道,姚士谋,李国平等. 基于我国国情的城镇化过程综合分析[J]. 经济地理, 2007(6): 883-887.
- [3]郭江山. 新型城镇化——中国农村未来之路[J]. 特别关注, 2013(3): 11-14.
- [4]刘振宇,魏旭红. 我国城镇化动力机制研究进展: 基于结构视角的文献综述[J]. 区域经济评论, 2013(3): 130-136.
- [5]欧向军等. 区域城市化水平综合测度及其理想动力分析——以江苏省为例[J]. 地理研究, 2008(5): 993-1002.
- [6]尚娟. 中国特色城镇化道路[M]. 北京: 科学出版社, 2012: 18-25.
- [7]魏冶等. 21 世纪以来的中国城镇化动力机制分析[J]. 地理研究, 2013(9): 1679-1687.
- [8]宋家泰. 城市—区域与城市区域调查研究——城市发展的区域经济基础调查研究[J]. 地理学报, 1980(4): 277-287.

Dynamic Mechanism and Optimization Strategies of New Urbanization

—Taking Shandong Province as an example

TENG Yucheng¹, ZHANG Xinlu¹, LI Xueyong²

(1. School of Political and Public Administration, Shandong University, Jinan 250100, China; 2. Pingyin County Farm Bureau Community Building Services, Jinan 250400, China)

Abstract: On the ground of carding the connotation and dynamic mechanism of new-type urbanization, combining with the present development status and prospect of rural urbanization in Shandong Province, we think that the dynamic mechanism of new-type urbanization in Shandong Province should be an integrated system based on the full play to the market force, and that the market force should cooperate with the administrative force to form a joint force and the quality of population and social security will provide maintenance and sustainability. At the same time, through the facts using the method of Multiple Regression to analyze the driving power for urbanization in Shandong Province, it shows that, at present, the main power for promoting the urbanization in Shandong Province is the market force and the administrative force, and the market force is more powerful than the administrative force, while the social security and the quality of population, which serve as the maintenance and sustainability, play a minor role on the promotion of Shandong urbanization. Therefore, the constructive strategy for dynamic mechanism of urbanization in Shandong province is bringing into full play the leading role of market power, optimizing administrative power to realize the cooperation between the administrative power and market power, and paying more attention to the improvement of social security and population quality.

Key words: new-type urbanization; the driving power of urbanization; the dynamic mechanism; Shandong Province

(责任编辑:魏霄)