

“新常态”下黄河三角洲发展低碳经济的 SWOT 分析

李硕雅,张俊良

(中共滨州市委党校,山东 滨州 256600)

摘要:以低污染、低能耗、低排放为基础的低碳经济发展模式即将成为中国新常态视域下的必然选择。在阐述“新常态”下黄河三角洲发展低碳经济意义的基础上,采用 SWOT 的分析方法,对黄河三角洲地区低碳经济的优势、劣势、机会、威胁进行了分析,提出黄河三角洲发展低碳经济是实现可持续发展的必要选择,未来应大力发展循环经济,优化产业结构、发展低碳产业,优化能源结构、发展可再生能源,增加植被覆盖、增强碳汇能力,同时制定和完善发展低碳经济的保障体系等。

关键词:新常态;低碳经济;黄河三角洲;SWOT 分析

中图分类号:X321

文献标志码:A

文章编号:1008-7699(2015)06-0072-06

一、经济“新常态”下黄河三角洲地区发展低碳经济的意义

近年来,碳排放引起的气候恶化现象日益严峻。各国在发展经济的同时,争相将保护环境列入了日程,以低排放、低能耗、低污染为基础的低碳经济成为了全球经济学研究的热点。^[1]低碳经济不仅是资源短缺、环境恶化的应对之策,而且已成为新一轮世界经济增长点及各国竞争的焦点。低碳经济即将催生一系列新技术、新市场、新产业、新规则,换言之,其将催生一场新的技术革命和产业革命,谁能抢到先机和制高点,谁就会成为 21 世纪经济的引领者和主导者。我国已进入由高速增长期过渡到中高速增长期的经济新常态,要想提升经济增长质量,使经济健康、持续发展,就要寻找新的经济增长点,而大力发展低碳经济、促进节能减排不仅是我国实现经济可持续发展的必由之路,而且是确保今后我国经济持续、健康发展的新亮点。目前,我国“先污染,后治理”的环境保护策略使得资源环境承载压力极大。在此背景下发展低碳经济已经成为形势使然,既是发展所需更是一种战略选择。

总体来看,黄河三角洲地区产业结构不合理、能源消费单一,原油和煤炭占一次能源消费 98% 以上,可以说长期的重工业发展已经造成了高能耗、高污染的局面。特别是近年来,黄河三角洲等地空气质量急剧恶化,出现大范围雾霾天气。同时,黄河三角洲生态环境脆弱,处于大气、河流、海洋与陆地的交汇带,多类生态系统交错分布,不但是中游黄土高原水土流失的载体,也是东部海潮经常侵袭的受害者,海岸蚀退明显,森林覆盖率较低。加之地处黄河退海之地,由于成陆时间短,土地碱化严重,淡水资源匮乏,一旦环境生态平衡被破坏将造成不可逆转的灾难,发展低碳经济已是大势所趋。

《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》要求,要“实施要以资源高效利用和生态环境改善为主线,着力优化产业结构。”^[2]环境质量问题与高能耗及粗放式生产方式密切相关,调整经济结构,推动产业升级已成为迫切的需求,而引入低碳产业、开发清洁能源等就是黄河三角洲长时期经济社会发展的必然之选,

收稿日期:2015-08-16

基金项目:2015 年山东省党校系统科研项目“‘新常态’下黄河三角洲发展低碳经济的 SWOT 分析”(2015s097)

作者简介:李硕雅(1982-),女,山东滨州人,中共滨州市委党校讲师;张俊良(1958-),男,山东滨州人,中共滨州市委党校教授。

对黄河三角洲地区更好地适应经济“新常态”,把握经济发展新机遇,转变经济增长方式,应对资源浪费与环境污染,促进经济增长,保护该区脆弱的生态环境具有重大现实意义。

二、黄河三角洲发展低碳经济的 SWOT 分析

(一)优势(Strengths)

1. 土地后备资源多。黄河三角洲土地面积 2.65 万 km² 占全省面积的 16.88%,人均土地面积约 4 亩,大概是山东省平均水平的 1.6 倍;从全国范围来看东部沿海地区土地后备资源最多,拥有未利用土地近 800 万亩,山东省未利用土地主要分布在滨州、东营以及潍坊市北部,约占全省面积的 33.2%,国家鼓励开发的盐碱地有 270 万亩、荒草地有 148 万亩、滩涂有 212 万亩,另有浅海近 1500 万亩。^{[3]32}黄河冲积年均造地 1.5 万亩,随着防潮体系的建设,土地后备资源将逐步增加。丰富的土地资源是黄河三角洲地区吸引要素集聚、发展高效生态经济的核心优势,也是经济社会发展的潜力所在。

2. 自然资源丰富。当前我国已探明储量的 100 多种矿产,黄河三角洲有 40 多种,天然气地质储量大约为 2300 亿立方米、石油储量 50 亿吨,是我国重要的能源基地,^{[3]24}通过石油和天然气的使用可以大大减少煤炭的使用,进而间接减少二氧化碳及其他有害气体的排放。海洋资源丰富,海岸线近 900km,占全省总量的 28%。绿色生态旅游资源丰富,有黄河入海口、国家级黄河三角洲自然保护区、孙子故园、孤东海堤等自然和人文景观。风能、地热等资源丰富,相对于传统的电能而言,新能源的利用可有效减少能源的消耗。

3. 区位优势明显。黄河三角洲位于京津塘经济区与山东半岛的结合部,对接天津滨海新区,是环渤海经济圈的南翼,东连胶东半岛,南靠济南都市圈,战略位置十分重要;且地区面临着集聚生产要素、主动接受外来经济辐射、吸引各方投资加快开发的战略机遇。

4. 节能减排取得了一定成效。黄河三角洲地区实施了一系列节能减排的具体措施,如东营市严格行业准入和源头控制,加大重点领域、行业和企业监管力度,加快淘汰落后产能。2013 年工业废水治理和结构调整减排项目已经全部完成;污水处理厂建设项目已完成 16 个,占全部项目的 80%。生活垃圾无害化处理率 100%;主要污染物化学需氧量以及氨氮、二氧化硫和氮氧化物的排放量分别比上年下降 3.63%、4.15%、4.61%和 9.8%;全年完成老工业污染源治理项目 70 个,完成治理项目投资额 9.5 亿元,^{[3]28}主要污染物排放控制性指标均完成了最初的目标设定。

5. 高新技术产业等低碳制造业发展迅速。截至 2012 年底,“黄三角”共建立各类科技创新平台 292 个,其中国家级 32 个、省级 260 个,初步形成了以市场为导向、以企业为主体、以高等院校和科研院所为依托、产学研相结合的科技创新体系,良种繁育、纺织、石油装备制造等方面处于国内外领先水平。^{[3]28}2012 年高新技术产业产值 6009 亿元,增长 31%,累计占规模以上工业比重为 27.7%,比年初上升了 1.9 个百分点。2013 年,东营市新上省级以上科技计划项目 114 项。高新技术企业 94 家,市科技型企业 193 家,高新技术产业比重达到 33.4%。国家采油装备工程技术研究中心与黄河三角洲现代农业国际创新园获批组建。国家级工程技术研究中心 1 家,省级 50 家;省级企业院士工作站 10 家。2013 年,滨州市高新技术产业占规模以上工业产值比重达 25.1%,高新技术企业发展到 70 家。^{[3]47}滨州高新技术创业服务中心被科技部认定为国家级科技企业孵化器,成为滨州市首家国家级孵化器。滨州经济开发区升级为国家级经济技术开发区,高新区通过省级高新技术产业开发区审定。

(二)劣势(Weaknesses)

1. 产业结构不合理。2012 年,黄河三角洲地区生产总值约占山东省的 14.54%,且地区产业结构与山东省经济结构存在一定差异。区域第一产业所占比重为 7.33%,低于山东省 8.56%的平均水平;区域

第二产业所占比重为 61.27%，比山东省平均水平高约 10 个百分点；区域第三产业所占比重为 31.39%，比山东省平均水平低 8.59 个百分点。^{[3]52} 这均表明，黄河三角洲的产业结构基本以第二产业为主导，第三产业比重相对较低，而且通过比较不同县区市的产业结构可知，广饶县是以第二产业为主导的，第二产业在地区生产总值中占 70.6%，在各个县区中是最高的；利津县和邹平县的第二产业占地区生产总值比重分别达到 63.7% 和 63.4%，在黄河三角洲地区各个县市区中位于前列；而阳信县、惠民县和沾化县的第二产业在地区生产总值的比重均在 40% 左右，在黄河三角洲地区各个县市区中比重相对较低。^{[3]52}

2. 能源结构有待优化。黄河三角洲地区能源结构以煤炭为主且短期内不会改变。东营市煤炭消耗量在地区能源总消耗量的占比为 40% 左右；潍坊市煤炭消耗过重，重点耗能企业能源消费增长过快。加之黄河三角洲产业结构基本以第二产业为主，工业煤炭消费量约占全社会煤炭消费量的 83.89%，电力消费量约占 77.35%。东营市 2012 年万元 GDP 能耗约为 0.73 吨标煤/万元，低于全省平均水平。滨州市 2012 年万元 GDP 能耗 1.00 吨标煤/万元，^{[3]53} 高于全省平均水平(0.82 吨标煤/万元)。

3. 技术创新能力整体不强。低碳经济发展的核心就是科技创新。2010 年黄河三角洲争取国家各类科技经费 2 亿元，约占全省的 13.3%。重要科技成果约占山东省的 13.4%，专利授权占山东省的 10%，规模以上高新技术产业产值约占山东省 12.1%。^{[3]53}

4. 生态环境脆弱。黄河三角洲成陆时间晚，土壤盐碱含量高、草甸形成过程短，地下水位高、生态脆弱，植被稀疏，自我调节功能差，传统粗放经营式的农业开发导致地力下降，农业建设投入不足，淡水资源供需矛盾等进一步加剧了农业环境的恶化；黄河三角洲是我国著名的石油天然气工业基地，然而石油天然气开采和石油化工工业也为该地区带来了大量的工业“三废”；受产业转移的影响，外资流入多为能耗高、污染大的劳动密集型企业，加剧了环境污染，而且黄河三角洲地区过境河流较多，承载了大量上游工业城市的工业污染沉积物。加之地区地势平坦，污染物难扩散，植被少，多风沙，对空气中总悬浮微粒的影响较大，加剧了空气污染；最后，附近海域生态环境日益严峻。可以说，黄河三角洲既是中游黄土高原水土流失的承载体，也是东部海潮侵袭的承载体，不但承受着上游来水来沙的不稳定性，也面临着海平面上升的威胁，如若开发不当，黄河三角洲极易出现生态迅速恶化的局面，这也是黄河三角洲开发建设中必须提高低碳经济比重所不可忽视的因素。

5. 区域经济发展不平衡。黄河三角洲各个县市区在地区生产总值、人均生产总值上存在很大差异。从经济规模来看，截至 2013 年，邹平县的 GDP 总量接近 700 亿元，而寿光市、广饶县和莱州市的 GDP 总量都在 600 亿元左右，这些县市的经济规模相对较大。而高青县、寒亭区、惠民县、沾化县、庆云县、阳信县的 GDP 总量低于 150 亿元，经济发展水平在黄河三角洲各个县市区中相对较低。由此可见，各个县市区在经济规模上存在非常大的差异。广饶县人均生产总值已超过 10 万元，人均 GDP 相对较高；而乐陵市、阳信县和惠民县人均生产总值不足 3 万，人均 GDP 相对较低。其中，垦利县人均生产总值约是乐陵、阳信和惠民县的 5-6 倍。^{[3]58}

6. 行政区域合作不协调。黄河三角洲高效生态经济区约占山东省总面积的六分之一，涵盖了经济社会发展的各个方面，是跨地区、跨行业、跨部门的一项系统工程。但黄河三角洲各行政区域内，资源利用的体制性制约因素突出、缺乏发展规划的整体性衔接、区位优势被割裂、产业难以有效整合，不利于高效生态经济区的长远发展。

(三) 机会 (Opportunities)

1. 黄河三角洲开发的战略决策。2009 年 11 月，国务院正式批复《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》。高效生态是指坚持开发与保护并重，保护优先，以环境承载力为依据，严格限制高耗能、高排放、高耗水项目，推进集约发展、生态发展、高效发展、可持续发展。高效生态的内涵、特征与低碳经济正相契合，发展低碳经济就是实现高效生态的重要途径。^[4] 黄河三角洲作为全国重要的高效生态经济示范区，必

须摒弃“先污染、后治理”的老路,突破经济发展难以避免环境污染的困境,而发展低碳经济但是达到这一发展要求的重要抓手。因而,黄河三角洲应该把低碳经济作为自己的发展模式选择。

2. 国家生态文明建设的倡导。十八届三中全会提出“紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革,加快建立生态文明制度,健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制,推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局”。^[5]这为发展低碳经济、建设生态文明指明了方向。黄河三角洲的自然资源与生态环境状况及经济社会发展的要求决定了其必须大力发展低碳经济。

3. 新一轮经济结构调整的机遇。面对资源环境的压力,转变发展方式已刻不容缓。加快经济发展方式的转变,既是时代的命题、发展的课题、现实的难题,也是关系到国民经济全局紧迫而重大的战略。

(四)威胁(Threats)

1. 周边地区快速发展带来的冲击。黄河三角洲处于长江三角洲和京津冀大城市群地区的中央腹地。国家实施了发展天津滨海新区和振兴东北老工业基地等战略,也推动了周边地区城市群的快速发展。从环渤海经济区域来看,黄河三角洲面临着周边发达地区对资金、人才、技术“抽离效应”的严峻挑战。

2. 经济基础薄弱。低碳经济无论从减少碳源还是增加碳汇方面,都需要大量的资金投入及技术投入,黄河三角洲地区相对来说还是欠发达地区,资金实力相对较弱,科学技术支撑不足。

3. 相关机制不健全。其一监督机制不健全,由于缺乏有效的监督,政策执行力度较差,发展低碳经济的相关政策措施难以落实,对能源浪费、肆意排污者监管不力,节能减排的监管机制仍需完善。其二鼓励机制不健全,鼓励低碳经济发展的配套政策不完备,财政扶持范围较窄,扶持资金结构分配不合理,力度小;未形成支撑低碳技术引进、研发和推广的一系列配套机制;未形成鼓励企业主动淘汰落后产能、规范废物排放的完备政策措施,企业节能减排积极性低。

4. 生态环境破坏加剧。黄河三角洲生态系统具有脆弱性和不稳定性的特点,随着经济建设的开展,黄河三角洲生态破坏的程度加深,范围也扩大。石油勘探、开采、储运、加工以及事故因素等各个环节造成了土壤污染,农药、化肥、污水灌溉引起氢化物、酚、苯等有害物质和铅铜等重金属的积累。土壤盐碱化、海水入侵使得土壤污染、水土流失严重。20世纪末以来,黄河三角洲湿地面积不断萎缩。工业“三废”、石油污染、农业非点源污染、生活垃圾污染等也导致湿地污染严重。

5. 低碳经济前期投入巨大,短期效益不明显。低碳经济发展的前期投入较大,目前黄河三角洲地区的产业结构基本上是以高能耗的第二产业为主导,产业结构不合理,但若采取措施调整,能源体系则要相对应地产生变化来适应外界整体环境的改变。在短时期内低碳经济的运行和发展会在一定的程度上降低经济社会的发展速度。要想使低碳经济能够充分发展,就需要进行较大的前期投入,在得到政府财政支持的同时,也需要民间投资的支持。

三、黄河三角洲高效生态经济区发展低碳经济的路径

(一)大力发展循环经济

循环经济是实现黄河三角洲高效生态发展目标的重要途径,同时也是实现低碳经济的一种基本路径选择。当前低碳经济主要是围绕循环经济、环保产业开展,循环经济以减量化、再循环、再利用为原则,低碳经济主要是解决高能耗、高污染、高排放的“三高”问题,这正是循环经济需要解决的问题。^[6]循环经济是发展低碳经济的重要工具,是引领高碳经济向低碳经济转变的现实而可行的选择,也是实现黄河三角洲高效生态区可持续发展的重要战略选择。《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》提到“循环经济”15次之多。在功能定位方面,规划要求建成全国重要的特色产业基地,大力发展循环经济,推进清洁生产,突破制约产业转型升级的关键技术,培育一批特色优势产业集群,构筑现代生态产业体系,建成全国重要

的高效生态农业基地和循环经济示范基地。在发展目标方面,规划要求产业结构进一步优化,循环经济体系基本形成,建设全国重要的循环经济示范区,建成东营经济开发区、胜利工业园、华泰工业园等 16 个循环经济示范园。目前,“黄三角”占山东省 1/10 的经济总量,但循环经济的示范企业占比却较高。其中滨州市循环经济起步较早,已形成了以西王集团、香驰集团、滨化集团为代表的玉米、大豆及盐化等 15 条各具特色的循环经济产业链条;建成山东鲁北企业集团有限公司(第一批)、山东香驰粮油有限公司(第二批)2 个国家循环经济示范试点企业;2 个省重点培育的循环经济园区,1 个省首批推广的循环经济发展模式,2 个省节能环保产业基地,21 家省重点培育的循环经济企业,2 个省循环经济标准化试点单位,5 家省循环经济示范企业,3 家国家环境友好企业,5 家省清洁生产先进企业,9 家省环境友好企业,6 县 1 区全部成为国家级或省级生态示范区建设试点。

(二)优化产业结构,发展低碳产业

1. 大力发展高效生态农业,推进农业低碳化。低碳农业指在农业生产、经营、消费过程中运用新能源、清洁能源替代碳能源,减少温室气体排放,降低环境污染,并使整个社会效益最大化的农业生产方式。^[7]其本质是构建健康型、节约型、安全型和效益型的经济模式,其目的是实现低排放、低能耗、高效率和高碳汇。黄河三角洲地区水资源较为缺乏、土地资源中盐碱地比重较高,发展低碳农业是黄河三角洲农业发展的必然选择,也是全面实现低碳经济的根本要求。有资料显示,人类生产活动中所排放出的温室气体,农业系统排放率大概占到 6.7%~20%,主要成分有 CO₂、CH₄ 和 N₂O 等,降低农业温室气体排放量也已迫在眉睫。黄河三角洲是山东省重要的粮食及农产品生产基地,发展低碳农业潜力巨大。

2. 积极发展低碳工业。黄河三角洲重化工业结构明显,石化等重化工业比重较大。“山东企业 100 强”中共有 26 家位于黄河三角洲,其中 14 家主营业务是化工,另有 6 家主要从事冶炼、橡胶和造纸。必须通过产业结构调整,对落后产业升级以及提升节能减排的低碳技术,提高工业产品的技术水平和附加值。提高低碳产业在国民经济生产总值中的比重,如发展新能源、生物医药、环保产业、光电子、新材料等,逐步降低高能耗、高排放的重工业在工业增加值中所占的比重。

3. 推进现代服务业生态发展。有研究显示,每提高第三产业增加值的 1%,万元 GDP 能耗就相应降低 1.3%。依据地区情况可积极发展生态旅游,构建滨海旅游度假、打造黄河入海口、红色旅游和民俗文化四大精品旅游线路。将黄河口生态旅游区、黄河水城、孙子文化旅游区逐步建设成为国家级旅游区;大力发展电子商务、冷链物流、连锁配送、网上销售等现代物流业;逐步完善银行、保险、证券等区域金融服务体系。

(三)优化能源结构,发展可再生能源

不断降低以煤为主的能源消费结构,逐渐提高清洁能源和低碳能源在能源构成与消耗中的比重,加强对高耗能行业能源审计和技术改造,大规模推行和利用风能、太阳能、地热能、生物能和海洋能等。低碳能源是低碳经济发展的基本保证,发展低碳能源是降低依赖煤炭消费程度的必然要求。黄河三角洲地区新能源品种相当丰富,非化石能源开发利用前景广阔。据统计,黄河三角洲是风速较大的地区之一,现已建或在建鲁能、国华瑞丰、大唐、华电等国际大中型风力发电厂 10 余座。同时,黄河三角洲属于中国太阳能资源Ⅲ类地区,年均总辐射 5000-5850MJ/m²·年太阳光照的强度和时长较全国其他地区具有明显优势。地热资源也比较丰富,黄河三角洲地热资源总量折合标准煤相当于 125×10⁸m³,其中地下水总储量就达到 4570 亿 m³,可开采量超过 750 亿 m³。黄河三角洲生物质能主要以生物质发电和沼气利用为主,近年来也发展迅速。

(四)增加植被覆盖,增强碳汇能力

积极发挥森林碳汇潜力,利用自然方法减少二氧化碳排放量,提高环境质量。东营市先期实施造林的 11 处生态林场建设试点已完成造林 21 万亩,同时规划建设 175 平方公里沿海生态林带。滨州市 2012

年新增造林 22.7 万亩,新建万亩林场 6 处,森林覆盖率达到 28.7%。

为研发和使用低碳技术的企业提供政策优惠与支持,如山东半岛蓝色经济区和黄河三角洲高效生态经济区,在其发展规划中提出要充分运用财政、税收、价格、土地、信贷等手段,建立有效激励机制,完善行业标准和规范,推进低碳制度创新及法律体系建设,推进循环经济与节能减排,推广合同能源管理服务模式,加快淘汰落后产能,通过研究开发新材料、新能源、新医药、电子信息、生物技术、现代农业、环保产品等发展低碳经济的核心技术。

低碳经济发展模式取代传统的经济增长方式已是不可逆转的趋势。黄河三角洲地区发展要走高效生态之路,其实质与低碳经济的发展要求相统一。黄河三角洲地区发展低碳经济尽管存在诸多制约因素,但仍有许多潜在优势,结合黄河三角洲地区的发展规划和现实条件,为黄河三角洲发展低碳经济的路径提出了系统合理的建议。经济的快速发展与低碳发展其实在很大程度上是二难选择,往往是经济快速发展易导致生态环境损害,而低碳经济发展易降低发展速度。本文所提对策,力图解决这一两难问题,并具有较强的可操作性,如大力发展循环经济;优化产业结构,发展低碳产业;优化能源结构,发展可再生能源;增加植被覆盖,增强碳汇能力;制定和完善发展低碳经济的保障体系。

参考文献:

- [1] 邹美玲. 黄河三角洲风能资源研究[J]. 滨州学院学报, 2012(3): 45-48.
- [2] 张志新. 黄河三角洲高效生态经济区科技创新合作与发展战略研究[M]. 北京: 中国经济出版社, 2013.
- [3] 魏建, 李少星. 黄河三角洲高效生态经济区发展报告(2013)[R]. 北京: 中国人民大学出版社, 2013.
- [4] 刘传江, 凤碧梅. 低碳经济对武汉城市圈建设“两型社会”的启示[J]. 中国人口·资源与环境, 2009(5): 16-21.
- [5] 李南. 黄河三角洲区域经济合作与协调发展模式研究[D]. 北京: 中国石油大学, 2011.
- [6] 周德田, 黄秉杰. 黄河三角洲可持续发展之路探索[M]. 北京: 中国工商出版社, 2010.
- [7] Bertil Ohlin. 区际贸易与国际贸易[M]. 王继祖, 译. 北京: 首都经济贸易大学出版社, 2005.

SWOT Analysis on the Development of Low Carbon Economy in the Yellow River Delta

LI Shuoya, ZHANG Junliang

(CPC Binzhou municipal Party School, Binzhou, Shandong 256600, China)

Abstract: China has entered an economic normality transition from rapid growth to a new period of middle-rapid growth. To make the economy in a healthy and sustainable development, the low carbon economy based on low pollution, low energy consumption and low emission becomes an inevitable choice for China. This paper firstly describes the background and significance of the development of the Yellow River Delta, then, analyzes the advantages, disadvantages, opportunities and threats of low carbon economy in the Yellow River Delta, and puts forward some suggestions, and provides some ideas for the economic development of the Yellow River Delta in terms of the development of low-carbon economy and the development of low-carbon economy.

Key words: new normality; low carbon economy; the Yellow River Delta; SWOT analysis

(责任编辑:魏霄)